



## Протокол

общественных слушаний

по «**Материалам, обосновывающим общий допустимый улов водных биологических ресурсов в водных объектах Ленинградской области, Ладожском озере (в границах Ленинградской области) на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду)**»

г. Кировск

«19» апреля 2018 г.

**Дата и время проведения:** 19 апреля 2018 г. в 11-00 час.

**Место проведения:** Ленинградская область, г. Кировск, ул. Новая, д.1

**Организатор общественных слушаний:** администрация Кировского муниципального района Ленинградской области совместно с ФГБНУ «ГосНИОРХ».

### Председатель:

Яковлев Евгений Степанович, заместитель главы администрации по общим вопросам

### Секретарь:

Фоминых Денис Игоревич, главный специалист отдела развития агропромышленного комплекса администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.

### Присутствовали:

Представитель администрации Ленинградской области - ведущий специалист отдела развития рыболовства АПК Ленинградской области Харламов Сергей Владимирович

Представитель Заказчика – Федерального агентства по рыболовству (ФАР):

- начальник отдела государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Северо-Западного территориального управления ФАР Холкин Олег Валерьевич

Представитель разработчика материалов - заведующий лабораторией ФГБНУ «ГосНИОРХ» А.С.Шурухин.

В слушаниях приняло участие 12 человек, лист регистрации участников прилагается.

Представители общественных организаций на общественные слушания данных материалов не явились.

### Повестка дня слушаний:

1. «Материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических ресурсов в водных объектах Ленинградской области, Ладожском озере (в границах Ленинградской области) на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду)»

Заказчик – Федеральное агентство по рыболовству; разработчик – ФГБНУ «ГосНИОРХ»

**Информация о проведении публичных (общественных) слушаний** доведена до сведения общественности через средства массовой информации в соответствии с п. 4.8. Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на

окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372:

- 1) на федеральном уровне – через газету «Российская газета» №55 (7518) 16.03.2018 г.
- 2) на региональном уровне – через газету «Вести» №20 (4298) 16.03.2018;
- 3) на муниципальном уровне – через газету «Ладога» №19 (5901) 14.03.2018 г.

Также информация о проведении публичных слушаний и соответствующие материалы были размещены в сети интернет на официальных сайтах: ФГБНУ «ГОСНИОРХ» [www.nioirh.ru](http://www.nioirh.ru)., администрация Кировского муниципального района Ленинградской области [www.kirovsk-reg.ru](http://www.kirovsk-reg.ru)

В срок до 19 апреля 2018 года письменных предложений и замечаний граждан и общественных организаций по обсуждаемым материалам не поступило.

1) на федеральном уровне – через газету «Российская газета» «Российская газета» №52 (7218) от 14 марта 2017 г.;

2) на региональном уровне – через газету «Вести» №18 (4296) от 10 марта 2017;

3) на муниципальном уровне – через газету «Ладога» № 19 (5799) от 15 марта 2017 г.

Также информация о проведении публичных слушаний и соответствующие материалы были размещены в сети интернет на официальных сайтах: ФГБНУ «ГОСНИОРХ» [www.nioirh.ru](http://www.nioirh.ru)., администрация Кировского муниципального района Ленинградской области [www.kirovsk-reg.ru](http://www.kirovsk-reg.ru)

В срок до 19 апреля 2017 года письменных предложений и замечаний граждан и общественных организаций по обсуждаемым материалам не поступило.

#### **СЛУШАЛИ:**

1. **Яковлева Е.С.**, который огласил тему общественных слушаний, инициаторов их проведения, регламент работы.

Общественные слушания проводятся муниципальным образованием Кировский муниципальный район с учетом того, что на территории муниципального образования расположены основные рыбодобывающие предприятия, работающие на Ладожском озере.

В срок до 19 апреля 2018 года письменных предложений и замечаний граждан и общественных организаций по обсуждаемым материалам не поступило.

Предоставил слово заведующему лабораторией прогнозов сырьевой базы ФГБНУ «ГосНИОРХ» Шурухину Александру Степановичу.

2. **Шурухина А.С.**, который представил информацию по материалам, обособывающим общий допустимый улов водных биологических ресурсов в водных объектах Ленинградской области, Ладожском озере (в границах Ленинградской области) на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду).

Общий допустимый улов является научно-обоснованной нормой вылова водных биологических ресурсов, которая является критерием рационального рыболовства.

В соответствии с Приказом Федерального агентства по рыболовству от 01.10.2013 года за № 365 общий допустимый улов (ОДУ) устанавливается для ограниченного числа водных биологических ресурсов.

Для внутренних вод за исключением внутренних морских вод Западного рыбохозяйственного бассейна - это сиг (пресноводная жилая форма), судак (жилая форма), корюшка европейская (за исключением Ладожского озера, за исключением снетка).

Учитывая ограничения Правил рыболовства на промысловое использование водных биологических ресурсов в малых водоемах области, запрет на вылов сига во многих из них, а также состояние их запасов в малых водоемах - общий допустимый улов (ОДУ) сига и судака по данной категории водоемов не устанавливается.

Таким образом, в водных объектах Ленинградской области общий допустимый улов на 2019 год определялся для двух единиц запаса - сига и судака Ладожского озера (в границах Ленинградской области).

Последовательность разработки, процедура расчета запаса и определения общего допустимого улова, содержание обособовывающих материалов выполнены в соответствии с требованиями приказа Федерального агентства по рыболовству №104 от 6 февраля 2015 г.

На Ладожском озере для оценки состояния запасов сига и судака проводилась инструментальная съемка с применением донных тралов конструкции ГосНИОРХ. Учетные траловая съемка проводилась в осенний период на многолетних контрольных станциях.

#### Сиг (пресноводная жилая форма) (*Coregonus lavaretus L.*)

В 2017 году по данным официальной отчетности в южной части Ладожского озера было добыто 45,8 т сига (1,9% от общих годовых уловов рыбы), что на 34% меньше улова прошлого года, но несколько больше чем вылов в 2015 г. (40,4 т).

Ихтиомасса промыслового запаса сига, в XXI веке в среднем равнялась 1,92 тыс. т, варьируя от 1,31 тыс. т (2017 г.) до 2,48 тыс. т (2008 г.). Численность промыслового стада изменялась от 3,12 млн. экз. (2017 г.) до 4,47 млн. экз. (2008 г.) и в среднем составляла 3,99 млн. экз. С 2009 по 2017 г. наблюдается тенденция падения, как численности, так и ихтиомассы запасов сига. В 2017 г. эти показатели оказались минимальными в XXI веке.

По результатам траловых съемок определены основные показатели стада сига южной Ладоги в конце 2017 г. Промысловый запас оценивается в 3,12 млн. экз. (1308 т), нерестовый - 2,48 млн. экз. (1153 т). В исследуемом году ихтиомасса промыслового стада сига по сравнению с прошлым годом упала почти на 20%, численность снизилась на 13%. Биомасса нерестового запаса в 2017 г. лишь на 200 т превышала граничный ориентир  $V_{\text{loss}}$  (930 т), поэтому для сохранения запасов сига в Ладоге необходимо ввести более радикальные меры, чем простое снижение ОДУ.

Учитывая низкие количественные показатели промыслового стада и уловов сига южной части Ладожского озера, не оптимальное количество выполненных в 2017 г. учетных тралений и руководствуясь принципами предосторожного подхода, предполагающим в подобных случаях руководствоваться пессимистическим прогнозом, разработчики рекомендуют ряд мер по ограничению промысла.

В 2019 году при сохранении коэффициентов естественной смертности на уровне 2017 ОДУ сига определен в объеме 30 т с учетом устанавливаемых ограничений.

#### Судак (жилая форма) (*Sander lucioperca L.*)

Средняя величина вылова рыб этого вида в XXI веке составила 210,3 т при колебаниях от 106,7 т (2015 г.) до 316,5 т (2000 г) или от 3,1 до 11,1% от общего улова рыбы.

В 2017 году в Ладоге в границах Ленинградской области было добыто 77,3 т судака, что на 37,1% (45,6 т) меньше улова прошлого года. Это минимальный официально зарегистрированный улов судака за весь период наблюдений.

В XXI веке численность промыслового запаса ладожского судака в среднем составляла 1,88 млн. экз., изменяясь от 1,50 млн. экз. (2015 г.) до 2,04 млн. экз. (2007 г.). Биомасса промыслового запаса в среднем равнялась 2,84 тыс. т, варьируя от 2,32 тыс. т (2000 г.) до 3,49 тыс. т (2007 г.). В течение первого десятилетия XXI века наблюдался рост показателей численности и ихтиомассы как промыслового, так и общего запасов судака, который прекратился к 2010 году, затем наметилась тенденция к снижению запасов судака (рисунок 2).

Анализ материалов траловых съемок показал, что в конце 2017 года среди промысловой части популяции доминирующими по численности и биомассе были судаки в возрасте пяти - шестилетнего возраста. Промысловый запас определен в 1561 тыс. экз. и 2644 тонн, нерестовый - 1233 тыс. экз., 2333 тонн.

Таким образом, предполагая неизменной коэффициент естественной смертности, сложившуюся форму эксплуатации (специализированный сетной лов) популяции судака южной части Ладожского озера, постоянство скорости роста особей на период прогноза, предлагается установить величину ОДУ для данного вида на 2019 год в размере 130 т. Заключение.

Озерные формы сига и судак - наиболее ценные ладожские виды рыбы, пока еще

сохранившие промысловое значение.

За последние три десятка лет динамика их уловов имеет устойчивую тенденцию к снижению. Начиная с 90-х годов прошлого века, наблюдается снижение промысловых параметров и биологических показателей: возрастного состава, среднего возраста и размеров, как сига, так и судака.

Среди причин, определивших современное состояние запасов и промысла этих видов рыб, выделяются природные и антропогенные. Первые полностью еще не изучены и, скорее всего, связаны с глобальными климатическими изменениями и перестройкой ихтиоценоза водоема.

На природный фактор в водоеме наложились различные антропогенные влияния:

- неудовлетворительное соблюдение «Правил рыболовства»;
- несовершенство распределения квот вылова ВБР, для которых прогнозируется ОДУ
- интенсивный браконьерский лов, в т. ч. на нерестилищах;
- неполное отражение фактических уловов в статистической отчетности;
- мизерный объем работ по искусственному воспроизводству.

Для сохранения запасов самых ценных в настоящее время промысловых видов рыб Ладоги необходимо выполнение таких общих мер, как:

- усиление мероприятий по охране рыбных ресурсов и соблюдению режимов рыболовства;
- внесение изменений в Правила рыболовства, оперативное регулирование режима рыболовства в соответствии со складывающейся промысловой обстановкой;
- значительное расширение работ по искусственному воспроизводству запасов ценных видов рыб;
- разработка и практическое исполнение мер по государственной поддержке ладожского рыболовства.

Для восстановления запасов ладожских озерных сига в 2019 году рекомендуем:

- 1). Ввести запрет на специализированный лов сига (сети с шагом ячеи 48 мм) в течение всего года;
- 2). Ввести полный запрет на лов сига с 1 октября по 31 декабря;
- 3). Организовать работу по масштабному искусственному воспроизводству ладожских озерных сига (выпуск сеголетком массой не менее 15 г)
  - на Волховском рыбоводном заводе в рамках госзадания в объеме до 50 тыс. сеголетков с учетом мощности предприятия;
  - на рыбоводных предприятиях Ленинградской области в объеме до 1 млн. сеголетков в качестве компенсационных мероприятий.

В 2019 году общий допустимый улов водных биоресурсов в водоемах Ленинградской области (без промысловых участков на Онежском и Чудском озерах), прогнозируется только для Ладожского озера в объеме 160 т, в т.ч. сига - 30 т, судака – 130 т.

### **ВОПРОСЫ ЗАДАЛИ:**

1. Вопрос. Е.С. Яковлев – В последние годы наблюдается снижение прогнозных показателей ОДУ по сигу и судаку, на 2019 год самый пессимистичный прогноз - квоты на сига снизились.

Е.В.Нестерова – почему такая маленькая квота на сига?

Ответ. А.С. Шурухин – это определяется состоянием запасов данных видов.

2. Вопрос. Е.В.Нестерова – но при этом ведется траловый лов на Ладожском озере. По нашим данным он ведется с нарушениями. В результате в большом количестве вылавливается молодь сига, которая реализуется под видом рипуса.

Ответ. А.С. Шурухин – для сохранения запасов данных видов планируется внесение в Правила рыболовства дополнительных мер регулирования. Мы ждем предложений и от вас.

3. Вопрос. А.В. Стрельчак, Е.В.Нестерова – почему ничего не говорится про нерпу? Она в орудиях лова ест уже леща. Никаких мер в отношении ее не принимается, а она не дает нормально вести промысел.

Ответ. А.С. Шурухин - необходимо фиксировать все случаи порчи улова нерпой фиксировать и передавать в территориальное управление. Без наличия такой информации принятие каких-либо решений невозможно.

Что касается наших прогнозов ОДУ, то те показатели и уловов и запасов подтверждают правильность нашей позиции. Еще в прошлом году при рассмотрении тенденций в уловах и запасах по сига и судаку экспертами государственной экологической экспертизы было обращено внимание на необходимость снижения промысловой нагрузки на эти два вида. В 2017 году ситуация в лучшую сторону не изменилась.

В связи с этим мы предлагаем внесение изменения в Правила рыболовства в связи со складывающейся промысловой обстановкой.

4. Вопрос. С.В. Харламов – проводится ли контроль за траловым ловом. В настоящее время не зафиксировано не одно нарушение по траловому лову. Проводится ли исследование сига на нерестилищах?

Ответ. А.С. Шурухин - на нерестилищах лов не проводили, но в данный период выполнялась траловая съемка, во время которой изучались структура нерестового стада и количественные показатели.

5. Вопрос. С.В. Харламов – Вы предлагаете запретить спецпромысел сига сетями с шагом ячеи 48 мм? Считаем эту меру неэффективной. Кроме того, траловый лов запрещен в первом полугодии, затем предлагается запрет с 1 октября – давайте его полностью запретим. Предлагаем полностью запретить промысел тралящими и активными орудиями лова на Ладожском озере.

Ответ. А.С. Шурухин - предлагаю внести это предложение в протокол и в дальнейшем рассмотреть его в установленном порядке.

6. Вопрос. Е.П. Голубова – запрет на промысел сига с 1 октября по 31 декабря очень продолжительный. Всегда сроки запрета были с 15 октября по 15 ноября. В этот период сиг всегда успевал отнереститься. Не окажет ли этот запрет негативное влияние на промысел других видов рыб, который ведется в данное время.

Е.В.Нестерова – запрет вводится только на промысел сига, но также считаю, что период надо ограничить сроками 15 октября - 15 ноября.

Ответ. А.С. Шурухин - сформулируйте ваши предложения, и мы их будем рассматривать.

Е.В.Нестерова – предлагаем сроки запрета оставить с 15 октября по 15 ноября, запретить промышленный лов рыбы на Ладожском озере активными орудиями лова.

7. Вопрос. Е.В.Нестерова – просьба рассмотреть вопрос с ладожской нерпой. Численность ее очень большая, необходимо ее регулировать. У нас в районе реки Черная на лежаках не менее 4 тысяч экземпляров.

Ответ. А.С. Шурухин – еще раз повторю, что для этого необходимы первичные материалы. Кроме того, мониторинг видов животных, занесенных в Красную книгу, возложен на организацию Минприроды.

С.В. Харламов – предлагаю в дальнейшем на обсуждение пригласить представителей данной организации.

8. Вопрос. Д.И. Фоминых – проводится ли анализ показателей качества среды обитания и тех факторов, которые влияют на рост рыб?

Ответ. А.С. Шурухин – проводится анализ состояния кормовой базы и показателей загрязнения воды и донных отложений нефтепродуктами и тяжелыми металлами.

9. Вопрос. С.В. Харламов – почему запас уменьшился на 30%, а прогноз вылова – в три раза. Давайте также уменьшим ОДУ по сравнению с предыдущим годом на 30%. Предлагаем увеличить ОДУ до 70 тонн.

Ответ. А.С. Шурухин – в настоящее время величина запаса находится на минимальном наблюдаемом в 21 уровне. В связи с этим при регулировании рыболовства приоритетом является сохранение воспроизводительной способности популяции, не допустить дальнейшего снижения запаса. Я думаю, что при прохождении экологической экспертизы наши выводы будут экспертами поддержаны. Необходимо рассматривать вопрос о перераспределении квот.

Другим вариантом может быть рассмотрен вопрос о выводе данных видов из перечня видов, для которых устанавливается общий допустимый улов. Работа в этом отношении ведется.

Со всеми рекомендациями, поступившими от вас как в прошлом году, так и сейчас, работа ведется и будет проводиться в дальнейшем.

10. Вопрос. Е.В.Нестерова – изучалось ли воздействие сбросов, например Сясьского ЦБК, на экологию водоема. С чем связано изменение кормовой базы?

Ответ. А.С. Шурухин – ведется токсикологический мониторинг. Есть данные по загрязнению воды и донных отложений. Наблюдается в отдельных местах превышение ПДК содержания в воде нефтепродуктов и тяжелых металлов. Но в целом ситуация удовлетворительная.

Что касается вопроса изменения состояния кормовой базы сига, то вероятно они обусловлены общими циклическими изменениями, которые наблюдаются в большинстве крупных озер.

## **ВЫСТУПИЛИ:**

Председатель – **Яковлев Е.С.**

Объявил об окончании общественных слушаний. Сообщил, что по итогам рассмотрения и обсуждения материалов, обобщающих общий допустимый улов можно подвести следующие итоги:

1. Считать общественные слушания состоявшимися.
2. Представленные на общественные слушания в администрацию Кировского муниципального района Ленинградской области материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических ресурсов в водных объектах Ленинградской области, Ладожском озере (в границах Ленинградской области) на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду) с учетом высказанных предложений можно одобрить и принять за основу.
3. Разместить протокол общественных слушаний на официальном сайте администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.
4. Сообщил, что протокол слушаний будет передан ФГБНУ «ГосНИОРХ» для представления в органы государственной экологической экспертизы.

## **Приложения:**

1. Лист регистрации участников общественных слушаний по «Материалам, обосновывающим общий допустимый улов водных биологических ресурсов в водных объектах Ленинградской области, Ладожском озере (в границах Ленинградской области) на 2019 год (с оценкой воздействия на окружающую среду)» – 2 стр.

## **Председатель**

Заместитель главы администрации по общим вопросам  
Кировского муниципального района Ленинградской области



**Е.С. Яковлев**

**Секретарь**

Главный специалист отдела сельского хозяйства и природопользования администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.



**Д.И. Фоминых**

**Представитель Заказчика**

Начальник отдела государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Санкт-Петербургу и Ленинградской области



**О.В. Холкин**

**Представитель Разработчика Материалов**


Заведующий лабораторией прогнозов сырьевой базы внутренних водоемов ФГБНУ «ГосНИОРХ»



**А.С. Шурухин**

**Представитель общественности**

Житель поселка Назия Ленинградской области



**Е.В.Нестерова**