# Основные направления бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области

# на 2017-2019 годы

**I.** Условия реализации бюджетной политики **Кировского муниципального района** Ленинградской области в текущем году и в 2017 – 2019 годах

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2017 - 2019 годы использован консервативный базовый вариант прогноза социально-экономического развития района на 2017-2019 годы, который предполагает сохранение умеренных тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики. В социальной сфере предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса. Следствием этого будет сдержанная динамика потребительского спроса. На фоне низкого потребительского спроса инфляция замедлится до 6,5% в 2016 году против 12,9% в 2015 году c дальнейшим замедлением ее роста до 4% к 2019 году;

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлены в таблице 1.

*Таблица 1.*

*Основные показатели прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на период 2017-2019 годов*

|  | 2016  Оценка | 2017 | 2018 | 2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| прогноз | | |
| Объем отгруженной продукции,  прирост, % | 4,2 | 9,0 | 9,4 | 9,6 |
| Инвестиции в основной капитал, прирост, % | 1,0 | 1,5 | 1,8 | 2,1 |
| Реальная заработная плата, прирост, % | -1,0 | 1,9 | 2,9 | 3,3 |
| Оборот розничной торговли, прирост, % | 3,2 | 4,0 | 5,0 | 5,2 |
| Индекс потребительских цен, прирост, % | 7,7 | 6,0 | 5,3 | 5,2 |

В целом в среднесрочной перспективе на 2017-2019 годы прогнозируется позитивная динамика социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области.

**II.** Основные цели и задачи бюджетной политики

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

1. **Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**
2. **Ограничение роста муниципального долга. Сокращение расходов на обслуживание долга.**
3. **Совершенствование межбюджетных отношений.**
4. **Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 12 мая 2012 года №№ 596-606.**
5. **Повышение эффективности управления бюджетными расходами**

В целях повышения эффективности управления бюджетными расходами необходимо:

- непринятие новых расходных обязательств, которые не относятся к установленным приоритетам развития Кировского муниципального района Ленинградской области;

- внедрение системы финансовых вычетов за выполнение муниципального задания не в полном объеме или с нарушением требований к качеству муниципальных услуг (работ);

- переход к финансовому обеспечению деятельности муниципальных казенных учреждений на основе расчетных нормативных затрат;

- внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

- исключение избыточных (дублирующих) функций и работ органов МСУ в том числе, исполняемых (осуществляемых) в рамках бюджетного процесса;

- обеспечение более тесной связи материального вознаграждения руководителей муниципальных учреждений с результатами и эффективностью использования бюджетных ассигнований, обеспечение соответствия уровня оплаты труда объему ответственности и объему ресурсов, находящимся в распоряжении.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг и в соответствии с положениями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями) должно осуществляться, начиная с муниципальных заданий на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В связи с чем, необходимо завершить начатую в 2015 году работу по формированию ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых отраслевых перечней услуг и работ, утвержденных на федеральном уровне.

Соответственно, проекты муниципальных заданий для учреждений, оказывающих муниципальные услуги, используемые при составлении проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, должны формироваться на основании ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг.

Для достижения более высоких результатов при управлении бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе Ленинградской области постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 11.11.2014 № 4635 утверждена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Кировского муниципального района Ленинградской области».

1. **Ограничение роста муниципального долга**

Учитывая продление режима экономических санкций в отношении Российской Федерации, доступность и стоимость заимствований остаются крайне неблагоприятными.

В этой связи приоритетами бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области по-прежнему должны оставаться ограничение роста муниципального долга.

*Таблица 2.**Прогноз муниципального долга Кировского муниципального района*

млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016 год**  **оценка** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| Собственные доходы  (без доп.норматива НДФЛ) | 573,8 | 600,4 | 602,4 | 629,5 |
| дефицит | -240,5 | -50,1 | -64,2 | -61,2 |
| Муниципальный долг | 18,1 | 53,7 | 45,7 | 35,5 |
| Отношение мун. долга  к собственным доходам | 3,15 | 8,95 | 7,58 | 5,63 |

1. **Совершенствование межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2017-2019 годах нацелена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований

Кировского муниципального района Ленинградской области, сохранение выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

На очередной финансовый год и плановый период сохраняется осуществление муниципальными районами отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета, переданных в 2013 году областным законом Ленинградской области от 10 декабря 2012 года № 92-оз. В соответствии с указанным законом муниципальные районы самостоятельно рассчитывают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по утвержденной методике. Предоставление дотаций поселениям в течение финансового года осуществляется муниципальными районами в пределах сумм субвенций, предусмотренных для исполнения указанных отдельных государственных полномочий в областном бюджете и предоставляемых бюджетам муниципальных районов.

Все вышеперечисленные меры нацелены на создание условий для формирования финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области. В тоже время для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, в районном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования для предоставления бюджетам поселений бюджетных кредитов на указанные цели.

**4. Исполнение Указов Президента Российской Федерации**

**от 12 мая 2012 года**

Подготовка проекта районного бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. С учетом текущей экономической ситуации исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы планируется осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей за 2016 год, уточнения динамики заработной платы в Ленинградской области на основании прогноза социально-экономического развития, а также изменения подходов при проведении федеральных статистических наблюдений и введения в целях использования для мониторинга реализации Указов Президента Российской Федерации статистического показателя "среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)".

**Указ 597**

*Таблица 3.*

|  |  |
| --- | --- |
| *Целевые показатели по соотношению средней заработной платы работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности* |  |
| **Категория работников** | **2017**  (%) |
| Педагогические работники образовательных учреждений общего образования | 112,1 |
| Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений\* | 110,0 |
| Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей\*\* | 100,0 |
| Работники учреждений культуры | 100,0 |
| Социальные работники | 100,0 |

\* соотношение к средней заработной плате в сфере общего образования

\*\* соотношение к средней заработной плате учителей

Учитывая, что для достижения целевого показателя средней заработной платы работников учреждений культуры необходимо обеспечить повышение оплаты труда указанных работников в 2017 году на 31,1% по сравнению с уровнем 2016 года, в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации в областном бюджете на 2017 год предусмотрены средства на финансовую поддержку муниципальных образований Ленинградской области в размере 50% от потребности на доведение средней заработной платы до установленного уровня.

**Указ 601**

Мероприятия, направленные на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601, предусматриваются в рамках государственных программ Ленинградской области "Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области", "Информационное общество в Ленинградской области" и мероприятий по бюджету Кировского муниципального района Ленинградской области, в том числе:

обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

- системы межведомственного электронного взаимодействия Ленинградской области;

- автоматизированной системы управления деятельностью МФЦ;

- увеличение количества государственных и муниципальных услуг, оказываемых на базе филиалов ГБУ ЛО "МФЦ".

**Указ 606**

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" в Кировском муниципальном районе на 2017 год установлена льгота по родительской плате в дошкольных образовательных организациях для многодетных семей в размере 50% и единовременные выплаты при рождении двойни (и более детей) в сумме 3,9 млн. руб.

**Развитие единого информационного пространства бюджетно-финансовой системы. Использование в бюджетном процессе компонентов и модулей государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».**

**Повышение эффективности управления бюджетными расходами**

В рамках реализации информационной системы Российской Федерации "Электронный бюджет", предусматривающий централизацию и публикацию информации о деятельности организаций, с 2016 года ведутся централизованные перечни государственных и муниципальных услуг при составлении бюджетов, а также предусмотрено ведение единого реестра участников бюджетного процесса.

В период 2017-2019 годов будут обеспечены:

– централизация системы управления государственными и муниципальными закупками;

– развитие программного комплекса сбора финансовой отчетности.

**Оплата труда работников бюджетной сферы**

Кировский муниципальный район Ленинградской области ежегодно реализует политику повышения заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы. В этих целях в 2017 году предусматривается увеличение расчетной величины с 1 апреля 2017 года на 1,8% (расчетная величина составит 8500 рублей), с 1 сентября 2017 года на 3,9% (расчетная величина составит 8830 рублей).

Рост фонда оплаты труда муниципальных учреждений на 2017 год к уровню 2016 года составит 8%, что выше прогнозного темпа роста индекса потребительских цен в размере 106%.

При этом предлагается исходить из установления минимальной оплаты труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области с 1 января 2017 года в размере 10 850 рублей.

## Расходы на обслуживание муниципального долга

## Кировского муниципального района Ленинградской области

Расходные обязательства Кировского муниципального района Ленинградской области по обслуживанию муниципального долга определены на основании договоров и соглашений, графиков платежей.

# Прогноз основных параметров проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Динамика основных параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов отображена в таблице 4.

Таблица 4.Основные параметры бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области

млн. руб.

| **Показатель** | **2016**  **оценка** | **2017**  **прогноз** | **2018**  **прогноз** | **2019**  **прогноз** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **ДОХОДЫ (всего),**  **в том числе** | **2 200,6** | **2 070,3** | **2 127,3** | **2 272,4** |
| *налоговые и неналоговые доходы* | *771,7* | *804,7* | *821,2* | *865,4* |
| *безвозмездные поступления* | *1 428,9* | *1 265,6* | *1 306,1* | *1 407,0* |
| **РАСХОДЫ (всего)** | **2 441,1** | **2 120,5** | **2 191,6** | **2 333,6** |
| **Дефицит (-), профицит +)** | **-240,5** | **-50,2** | **-64,3** | **61,2** |
| *Дефицит к собственным доходам, %* | *41,9* | *8,4* | *10,7* | *9,7* |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в целях разработки документов стратегического планирования впервые в Кировском муниципальном районе Ленинградской области разработан бюджетный прогноз Кировского муниципального района Ленинградской области на шесть лет (до 2022 года). Бюджетный прогноз на долгосрочный период включает в себя прогноз основных характеристик районного и консолидированного бюджетов Кировского муниципального района Ленинградской области, показатели финансового обеспечения муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области, иные показатели, характеризующие районный бюджет, а также основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.