**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены в соответствии с положениями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 23 решения совета депутатов от 29.10.2014 № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе Ленинградской области», а также постановлением администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 14.05.2024 № 785 «Об утверждении Плана мероприятий по подготовке проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области были учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025-2027 годы; муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области.

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области являются определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025-2027 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – районный бюджет) и бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области.

1. **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кировского муниципального района** **Ленинградской области**

**в 2023 году и первой половине 2024 года**

***Бюджетная политика***

Несмотря на ухудшение социально–экономической ситуации в стране в условиях введения беспрецедентных ограничительных мер со стороны недружественных государств и необходимостью финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, Кировскому муниципальному району Ленинградской области в 2023 году удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития района, исполнив принятые обязательства в полном объеме.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить в полном объеме финансирование социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики в регионе.

В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области – обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, в том числе финансирование в полном объеме социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

Исполнение основных направлений бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области, намеченных ранее, в целом последовательно реализовывается.

За 2023 год консолидированный бюджет Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – консолидированный бюджет) исполнен:

- по доходам в сумме 6 276 856,0 тыс.руб. или на 98,2% плановых назначений, в том числе по районному бюджету в сумме 4 332 398,8 тыс.руб. (98,8% плановых назначений);

- по расходам в сумме 6 049 198,0 тыс.руб. или на 94,3% плановых назначений, в том числе по районному бюджету в сумме 4 195 586,4 тыс.руб. (95,4% плановых назначений).

Профицит консолидированного бюджета составил 227 658,0 тыс.руб., в том числе по районному бюджету в сумме 136 812,4 тыс.руб.

Спрогнозированная сумма доходов консолидированного бюджета и районного бюджета на 2023 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить финансирование расходов в соответствии с принятыми расходными обязательствами. Финансовое обеспечение социальных значимых расходов в 2023 году исполнено в полном объеме.

По итогам исполнения районного бюджета за 2023 год, общий объем доходов районного бюджета увеличился по сравнению с 2022 годом на 412 164,7 тыс.руб. (на 10,5%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов – на 78 092,0 тыс.руб., или на 6,6%, за счет безвозмездных поступлений – на 334 072,7 тыс.руб., или на 12,2%, а расходов - на 332 940,9 тыс.руб. (на 8,6%).

Фактический профицит районного бюджета составил 136 812,4 тыс.руб. при плановом дефиците 14 487,2 тыс.руб.

В 2023 году сохранилась направленность исполнения расходов бюджета района на социально-культурную сферу, удельный вес в структуре расходов районного бюджета составил 81,9% (в 2022 году – 84,6%).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кировском муниципальном районе Ленинградской области в 2023 году реализовывалось 2 национальных проекта, расходы на реализацию соответствующих мероприятий составили 6 920,4 тыс.руб.

Доля расходов на реализацию адресной инвестиционной программы Кировского муниципального района Ленинградской области в структуре расходов в 2023 году составила 3,2%, что выше уровня 2022 года на 0,4%.

На 1 января 2024 года объема муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области нет.

Расходы на обслуживание муниципального долга Кировского муниципального района Ленинградской области в 2023 году не производились, т.к. не привлекались бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредиты от кредитных организаций.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Кировского муниципального района Ленинградской области является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области, не более 4 (один из индикаторов, характеризующих качество бюджетного планирования, в соответствии с Приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 «Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами»).

В результате уточнений районного бюджета в 2023 году были увеличены: доходы районного бюджета на 13,3% и расходы районного бюджета на 13,7%.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств районного бюджета к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

***В сфере оптимизации расходов районного бюджета***

Электронный документооборот позволил значительно снизить затраты на расходные материалы, (в первую очередь, бумагу, канцелярию) при работе с документацией.

В процессе перехода на широкое применение электронных первичных учетных документов, в том числе, по которым утверждены унифицированные формы, повышается производительность труда путем существенного сокращения затрат времени при процедуре согласования и утверждения должностными лицами документов.

***В сфере совершенствования системы закупок:***

- реализован переход заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области»;

– осуществлен перевод заказчиков на обязательное применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме: электронное актирование, позволяющее обеспечить прозрачность, оперативность и достоверность данных об исполнении контрактов;

- распространена практика применения совместных закупок;

– реализовано применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме (электронное актирование).

***В социально-культурной сфере:***

- в целях обеспечения эффективного соотношения гарантированной и стимулирующей части заработной платы приняты муниципальные правовые акты: решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 03.06.2020 № 120 «Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области» и постановление администрации Кировского муниципального района Ленинградской области от 26.06.2020 № 861 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений администрации Кировского муниципального района Ленинградской области»;

***В сфере совершенствования контроля за исполнением бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области по расходам:***

– усовершенствованы технологические процессы учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств районного бюджета, санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета, а также осуществление контроля в сфере закупок, позволяющее обеспечить гармонизацию информационных систем «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» и «Государственный заказ Ленинградской области»;

– разработаны порядки проведения процедур учета обязательств по муниципальным контрактам, санкционирования и проведения расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области;

– продолжилась работа по совершенствованию нормативной правовой базы организации и осуществления внутреннего финансового аудита с учетом вносимых Министерством финансов Российской Федерации изменений в федеральные стандарты внутреннего финансового аудита;

– проводились мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества учреждений.

С целью повышения качества исполнения и минимизации рисков неисполнения обеспечена прослеживаемость фактического кассового исполнения в рамках реализуемых бюджетными учреждениями мероприятий на муниципальном уровне.

***В сфере управления ликвидностью Единого счета районного бюджета***

– разработан порядок на осуществление операций по привлечению на единый счет районного бюджета остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, средств бюджетных и автономных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются средства районного бюджета, средств получателей средств районного бюджета, а также процедура возврата указанных средств, что может привести к повышению эффективности управления остатками средств на едином счете районного бюджета.

***В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:***

В отчетном году на реализацию бюджетной политики в сфере осуществления бюджетных инвестиций продолжали оказывать влияние факторы, связанные, в первую очередь, с текущей геополитической ситуацией, что выразилось в значительном удорожании стоимости строительства и необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию, в том числе связанную с импортозамещением материалов и оборудования.

В целях недопущения приостановления строительства объектов были приняты муниципальные правовые акты Кировского муниципального района Ленинградской области, предусматривающие следующие меры:

– возможность авансирования работ до 30 процентов суммы договора (муниципального контракта) – по договорам (муниципальным контрактам) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг по объектам капитального строительства, включенным в адресную инвестиционную программу Кировского муниципального района Ленинградской области, с соблюдением размера обеспечения исполнения контракта (договора) в соответствии с действующим законодательством.

Организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов местного самоуправления Кировского муниципального района Ленинградской области.

***В сфере управления бюджетным процессом:***

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области аналогом системы «Электронный бюджет» является информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования консолидированной отчетности бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области. В настоящее время пользователями ИС УБП являются более 200 сотрудников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Активно проводятся публичные слушания, позволяющий ознакомиться с планами и результатами работы в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете финансов администрации Кировского муниципального района Ленинградской области.

Продолжалась работа по внедрению инициативного проектирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами местного самоуправления и предполагающего участие жителей в процессе формирования бюджета.

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

***В сфере межбюджетных отношений***

За 2023 год поступление доходов в консолидированный бюджет увеличилось на 13,5%, в том числе поступления налоговых и неналоговых доходов – на 13,5%, безвозмездные поступления от вышестоящих бюджетов увеличились - на 12,8 %.

В структуре доходов консолидированного бюджета безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 64,1%.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета по сравнению с 2022 годом увеличилось на 4,3%

В целом консолидированный бюджет исполнен с суммарным профицитом – 227 658,0 тыс.руб. Районный бюджет исполнен с профицитом в сумме 136 812,4 тыс.руб. Из 11 муниципальных образований с профицитом исполнили бюджет 7 муниципальных образований (5 городских поселений и 2 сельских поселения), с дефицитом – 4 муниципальных образования (3 городских поселения и 1 сельское поселение), источником финансирования которого являлись остатки средств соответствующих бюджетов и заимствования из районного бюджета.

Объем муниципального долга консолидированного бюджета за 2023 год увеличился на 21,6% и составил по состоянию на 1 января 2024 года 26 750,0 тыс.руб., или 1,2% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (справочно: доходы 2 261 485,4 тыс.руб.). В 2023 году заимствование средств у кредитных организаций не производилось, из районного бюджета в 2023 году были предоставлены кредиты бюджетам поселений Кировского муниципального района Ленинградской области на общую сумму 26 750,0 тыс.руб. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, возврат произведен в сумме 22 000,0 тыс.руб.

Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по итогам 2024 года отсутствует.

***Налоговая политика***

Основной задачей реализации налоговой политики Кировского муниципального района Ленинградской области является закрепление и развитие положительных темпов экономического роста, роста доходной части бюджетов всех уровней, а также повышение благосостояния жителей района путем, улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств.

В связи с ограниченностью возможностей налоговой политики на муниципальном уровне для прямого регулирующего воздействия на стимулирование предпринимательской деятельности, налоговая политика должна дополняться мерами экономической политики, реализуемой на муниципальном уровне, в том числе в сфере ликвидации административных барьеров.

В целях увеличения инвестиционного и налогового потенциала Кировского муниципального района, повышения инвестиционной привлекательности разработаны и утверждены документы территориального планирования:

* Схема территориального планирования Кировского муниципального района Ленинградской области;
* Генеральные планы всех городских и сельских поселений Кировского муниципального района Ленинградской области;
* Правила землепользования и застройки утверждены во всех поселениях Кировского муниципального района Ленинградской области.

Администрацией разработан и утвержден Инвестиционный паспорт муниципального района. Документ размещен на инвестиционном портале Ленинградской области. Сборник содержит комплексную информацию о социально-экономическом положении и инвестиционном потенциале Кировского муниципального района.

Значительным потенциалом для развития новых производств является наличие свободных производственных площадей, которые в настоящее время не используются предприятиями, а также промышленных площадок, созданных на отведенных незастроенных земельных участках. В районе для инвестора предлагается 6 инвестиционных площадок, информация по которым размещена на официальном сайте администрации района и в специализированной интегрированной региональной информационной системе «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области» - ИРИС. Информация на сайтах регулярно актуализируется.

В целях совершенствования экономической, инвестиционной и социальной политики в Кировском муниципальном районе работает Совет директоров при главе администрации муниципального района и Общественный Совет представителей малого бизнеса при главе администрации муниципального района.

В муниципальном районе действует инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.

Для информирования бизнеса на сайте района создан раздел «Инвестиции», где размещается информация для инвестора об инвестиционном потенциале района, мерах государственной поддержки и другое.

В районе все нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы бизнеса проходят оценку регулирующего воздействия. ОРВ – это механизм, призванный снизить административные барьеры для бизнеса, повысить эффективность принятия законодательных актов и улучшить тем самым инвестиционную привлекательность района.

В 2022 году,  в целях создания благоприятных условий для субъектов инвестиционной деятельности, организации сопровождения инвестиционных проектов, сокращения сроков проведения подготовительных, согласительных и разрешительных процедур по подготовке и реализации инвестиционных проектов, на территории Кировского муниципального района утверждено Положение о взаимодействии в отношении реализации инвестиционных проектов на территории Кировского муниципального района Ленинградской области в рамках проекта «Зеленый коридор» для инвестора. В районе назначен инвестиционный уполномоченный - должностное лицо администрации района, ответственное за сопровождение реализации проекта на территории Кировского муниципального района Ленинградской области по принципу «единого окна», наделенное соответствующими полномочиями.

В 2024 году утвержден Порядок и условия заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Кировского муниципального района Ленинградской области, который позволит обеспечить стабильные условия реализации новых инвестиционных проектов на срок заключения соглашения.

Важным элементом налоговой политики на уровне района является проведение мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет, в том числе, путем продолжения практики работы межведомственной комиссии по неплатежам в бюджет. В состав комиссии входят представители администрации Кировского муниципального района Ленинградской области, налоговой службы, Кировского филиала ГКУ «ЦЗН Ленинградской области», Кировского районного отделения судебных приставов УФФСП России по Ленинградской области, Кировской городской прокуратуры, Кировского района Социального фонда России.

Особое внимание при проведении комиссий будет уделяться:

- работе по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- полноте поступления в бюджет средств по специальным налоговым режимам, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в налоговую практику с 1 января 2023 года введено понятие «единый налоговый платеж организации, индивидуального предпринимателя». Внесенные изменения предусматривают применение особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. С 2023 года налоги и взносы перечисляются единым налоговым платежом на единый налоговый счет в Федеральном казначействе.

Введение новой практики расчетов с бюджетом предполагало достижение следующих основных целей:

упрощение порядка расчетов налогоплательщиков с бюджетом;

оптимизацию состояния расчетов плательщиков с бюджетом по налоговым платежам.

В целях минимизации рисков, обусловленных введенными налоговыми новациями, в Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется тесное взаимодействие с территориальным налоговым органом и муниципальными образованиями по соответствующим направлениям.

Федеральной налоговой службой проведен комплекс мероприятий по обеспечению финансового органа информацией, необходимой для работы в рамках исполнения доходной части бюджетов.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации администрациями муниципальных образований поселений Кировского муниципального района Ленинградской области приняты муниципальные правовые акты об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципальных образований.

Порядки определяют механизм формирования перечня налоговых расходов, осуществления оценки налоговых расходов, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципальных образований.

В соответствии с утвержденными Порядками определены кураторы налоговых расходов, которыми проводится работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью формирования предложений о сохранении либо отмене малоэффективных льгот.

В рамках реализации налоговой политики производится оказание мер социальной поддержки налогоплательщиков - физических лиц. От налогообложения по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц решениями представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Кировского муниципального района Ленинградской области освобождено значительное количество категорий налогоплательщиков, в том числе ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, боевых действий, приравненные к инвалидам Великой Отечественной войны бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанные инвалидами вследствие общего заболевания, многодетные семьи. Налоговые льготы по земельному налогу установлены во всех 11 муниципальных образованиях, по налогу на имущество физических лиц – в 1 муниципальном образовании Кировского муниципального района Ленинградской области.

**II. Условия реализации бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в текущем году и в 2025 – 2027 годах**

 ***Внешние и внутренние факторы и ограничения***

Вследствие введения беспрецедентных экономических санкций со стороны недружественных государств существенно трансформировались внешние и внутренние условия развития экономики Российской Федерации.

В 2023 году ситуация в мировой экономике оставалась сложной. Несмотря на значительное снижение цен на товарно-сырьевых рынках относительно максимумов 2022 года и, как следствие, уменьшение инфляционного давления, уровень инфляции во многих странах оставался выше целевых значений.

Однако отечественная экономика выстояла в условиях санкций благодаря устойчивой финансовой базе и инфраструктуре.

По итогам 2023 года рост российской экономики составил 3,6% за счет адаптации бизнеса к новым вызовам, реализации мер по поддержке экономики, оперативно принятых Правительством Российской Федерации, Банком России, а также стабильной макроэкономической ситуации и запаса прочности, накопленного за прошедшие годы.

Валовой региональный продукт Ленинградской области за 2023 год по оценке вырос на 4% от уровня 2022 года в сопоставимых ценах.

***Внешние и внутренние факторы и ограничения реализации бюджетной политики на среднесрочную перспективу***

К внешним факторам можно отнести:

– рост геополитической напряженности в мире;

– рост финансовых и экономических санкций со стороны недружественных иностранных государств, обуславливающих высокую степень неопределенности развития экономики Российской Федерации;

– введение импортных и экспортных ограничений, нарушение сложившихся производственно-логистических цепочек, снижение деловой активности;

– необходимость достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Внутренними факторами являются:

- необходимость поддержать оптимальные объем и структуру расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий.

***Основные параметры прогноза социально–экономического развития Кировского муниципального района*** ***Ленинградской области***

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Для разработки параметров консолидированного бюджета на 2025 - 2027 годы использован прогноз социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025-2027 годы, данный вариант характеризует развитие экономики района в условиях реализации активной государственной политики, направленной на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Экономическая ситуация в Ленинградской области и в Российской Федерации в целом оказывает существенное влияние на условия развития экономики Кировского муниципального района Ленинградской области. Несмотря на объективные трудности, проявившиеся в экономике страны в последние годы, району в основном удалось сохранить положительные темпы социально-экономического развития.

Основные параметры базового варианта прогноза социально-экономического развития Кировского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**на период 2023-2027 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отчет** **2023 год** | **Оценка****2024 год** | **Прогноз** |
| **2025** | **2026** | **2027** |
| Индекс промышленного производства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 100,9 | 100,8 | 105,6 | 105,3 | 103,8 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 111,9 | 110,2 | 101,0 | 101,4 | 101,2 |
| Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю предыдущего года) | 106,0 | 106,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 62,8 | 100,0 | 104,2 | 106,7 | 105,4 |
| Темп роста оборота розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах)  | 102,9 | 101,0 | 104,7 | 103,5 | 103,7 |

**III. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**Кировского муниципального района Ленинградской области**

**в 2025–2027 годы**

Основными целями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на период до 2027 года являются:

- Стратегическая приоритизация расходов и развитие принципов проектного управления.

- Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области.

- Повышение эффективности управления бюджетными расходами.

**1. Стратегическая приоритизация расходов и развитие проектных принципов управления**

Последние годы характеризуются продолжающимся и возрастающим внешним санкционным давлением, обусловленным недружественными действиями иностранных государств, направленными на введение ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

В данных условиях стратегическая приоритизация расходов продолжает оставаться важнейшим и основополагающим принципом формирования бюджетной политики Ленинградской области, определяющим траекторию ее развития.

Одной из основных задач в рамках данного направления является внедрение и развитие проектных принципов управления и показателей результативности использования бюджетных средств. В настоящее время реализация данной задачи осуществляется посредством применения и развития программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ и национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития страны, определяемых Президентом Российской Федерации.

С учетом результатов реализации национальных проектов, достигнутых к настоящему времени за период 2019-2024 годов, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены новые национальные цели развития:

сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;

комфортная и безопасная среда для жизни;

устойчивая и динамичная экономика;

цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ), один из которых «Образование» реализуются в Кировском муниципальном районе Ленинградской области.

При формировании проекта бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке.

Реализация задач, поставленных в Указах, требует от Кировского муниципального района Ленинградской области организации взаимодействия с региональными органами власти по курируемым направлениям, в том числе участие в согласовании целевых показателей применительно к району и определении объема необходимых финансовых ресурсов.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов.

**2. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Кировского муниципального района Ленинградской области**

Для решения указанной задачи планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

2.1.  Принятие мер по повышению налогового потенциала бюджетов:

- создание благоприятных условий для привлечения новых налогоплательщиков в целях создания рабочих мест и производственных мощностей;

- работа по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области;

- рассмотрение возможности увеличения установленных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с учетом результатов оценки эффективности налоговых расходов, возникающие вследствие применения пониженных налоговых ставок;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- повышение эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре.

2.2. Проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

2.3. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, в том числе в рамках внедрения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, предусматривающих обеспечение достоверности отражения фактов хозяйственной деятельности.

**3. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.**

Мероприятия, связанные с обеспечением качественного улучшения результатов при управлении бюджетным процессом в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, осуществляются по основным направлениям

*Применение эффективных процедур планирования и современных технологий исполнения бюджета*

– расширение перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях повышения гибкости принятия решений по перераспределению средств без внесения изменений в решение о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

возможность получения оперативной информации и проведения анализа финансово–хозяйственной деятельности учреждений.

*Повышение эффективности и качества инвестиций*

– обеспечение достройки и ввода в эксплуатацию переходящих объектов капитального строительства;

– строительство вновь начинаемых социально-значимых объектов в соответствии с приоритетами, определенными отраслевыми органами исполнительной власти.

*Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд*

– осуществление закупок исключительно в электронной форме (оцифровка закупочной деятельности) в целях повышения эффективности и прозрачности закупок в условиях цифровизации процессов и операций в закупочной деятельности;

– внедрение экосистемы в сфере закупок, обеспечивающей использование цифровых сервисов для заказчиков и поставщиков;

– увеличение доли закупок малого объема через их размещение в агрегаторе торговли Ленинградской области «Электронный магазин Ленинградской области»;

– перевод всех заказчиков на обязательное применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме: электронное актирование, позволяющее обеспечить прозрачность, оперативность и достоверность данных об исполнении муниципальных контрактов.

*Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов*

– внедрение и применение в Кировском муниципальном районе Ленинградской области и муниципальных образованиях Кировского муниципального района Ленинградской области федеральных стандартов бухгалтерского учета муниципальных финансов в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего муниципального финансового контроля в целях снижения административного давления на объекты контроля;

– совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего финансового аудита и повышение эффективности системы внутреннего финансового аудита в секторе муниципального управления;

обеспечение реализации задач внутреннего финансового аудита и повышение эффективности его осуществления;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

– повышение уровня автоматизации процессов бюджетно-финансовой системы Кировского муниципального района Ленинградской области;

– реализация замкнутого цикла технологических процедур в информационной системе «Управление бюджетных процессом Ленинградской области» в процессе санкционирования оплаты денежных обязательств посредством электронного актирования.

*Развитие межбюджетных отношений*

Для обеспечения сбалансированности и самостоятельности местных бюджетов планируется сохранить реализацию следующих направлений:

– распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года и с учетом ограничения на рост дотации бюджетам муниципальных образований;

– распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в части расчета индекса налогового потенциала и определения объема средств, необходимым для доведения бюджетной обеспеченности до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания, раздельно по муниципальным образованиям.

В среднесрочной перспективе предлагается следовать основным приоритетам муниципальной политики в сфере межбюджетных отношений предыдущих лет, направленным на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Кировского муниципального района Ленинградской области, а также повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

– повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

– предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджетов муниципальных образований;

– реализация мероприятий по развитию системы контроля за выполнением условий соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, исполнением обязательств и достижением результатов исполнения обязательства;

– повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Кировского муниципального района Ленинградской области.

# IV. Прогноз основных параметров проекта районного бюджета

# на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

# Основные подходы к формированию прогноза доходов районного бюджета

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов районного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

При формировании проекта районного бюджета на 2025 год и на плановый период до 2027 года учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта районного бюджета.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2024 году составляет 1 551 634,5 тыс.руб., прогнозируемые поступления в 2025 году 1 629 694,4 тыс.руб. Рост составляет 5%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2025 год рассчитан в объеме 1 436 499,4 тыс.руб., что выше оценки поступлений за 2024 год на 8%.

В доход районного бюджета зачисление налога на доходы физических лиц происходит с учетом решение совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградкой области №58 от 26.07.2023 об отказе замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. В соответствии с данным решением проектом областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности для Кировского муниципального района не предусмотрен.

На 2025 год прогноз по неналоговым доходам составляет 193 195,0 тыс.руб., снижение к оценке 2024 года составляет 12% в основном за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов и штрафных санкций.

Прогноз безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов в районный бюджет на 2025 год составляет 90 % от оценки поступлений 2024 года. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов запланированы на основании проекта областного закона Ленинградской области «О областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» без учета субсидий.

**Основные подходы к формированию расходов районного бюджета**

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию муниципальных программ Кировского муниципального района Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности на 2025 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением совета депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области от 29.11.2023 № 100 (в редакции от 10.07.2024 № 54) «О бюджете Кировского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований с учетом:

- индексации 15% с 01.01.2025 года должностных окладов работников муниципальных учреждений (применена расчетная величина 14 105 рублей), денежного вознаграждения работников по муниципальным должностям, замещаемым на постоянной профессиональной основе в совете депутатов Кировского муниципального района Ленинградской области и контрольно-счетной палате Кировского муниципального района Ленинградской области, месячных должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностным окладам в соответствии с присвоенными классными чинами муниципальных служащих Кировского муниципального района Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

- сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

- индексации расходов на коммунальные услуги в размере 10%;

- планирования расходов на доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности Кировского муниципального района Ленинградской области и должности муниципальной службы, с учетом индексации на 15% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год;

- мероприятий, реализация которых завершается в 2025 году.

3. Планирование расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» осуществлено в полном объеме.

Дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Кировского муниципального района Ленинградской области.

Условно утвержденные расходы, не распределенные в плановом периоде 2026 и 2027 годов по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2026 году в объеме 4,6% от общего объема расходов, в 2027 году – 8,0%.